

**מועצה מקומית עמנואל
דוחות כספיים מבוקרים
ליום 31 בדצמבר 2025**

משרד הפנים
אגף בכיר לביקורת ברשויות המקומיות

29 Jun, 2026, 12:13



השירות
מנהל
הפנים

נתקבל

מועצה מקומית עמנואל

תוכן העניינים

דוח כספי ליום 31 בדצמבר 2025

תוכן העניינים

<u>עמוד</u>	
3	<u>א. דין וחשבון רואי החשבון המבקרים</u>
	<u>ב. דוחות כספיים</u>
4-5	1. מאזנים - טופס מספר 1
6	2. ריכוז תקבולים ותשלומים של התקציב הרגיל לפי פרקי התקציב - טופס מספר 2
7	3. ריכוז תקבולים ותשלומים של התקציב הבלתי רגיל - טופס מספר 3
8-9	4. ריכוז תקבולים ותשלומים של התקציב הרגיל, הבלתי רגיל וקרן לעבודות פיתוח - טופס מספר 4
10-20	<u>ג. ביאורים לדוחות הכספיים</u>
	<u>ד. נספחים</u>
21-26	1. מצב חשבון החייבים נספח 2 לטופס 1 (כולל פירוטים א,ב,ג,ד,ה)
27	2. מצב חשבון המלוות לפרעון לסוף השנה - נספח 3 לטופס 1
28-29	3. ניתוח ביצוע של התקציב הרגיל - תקבולים ותשלומים לפי מקורות הכנסה וסוגי הוצאה - נספח 1 לטופס 2
30	4. ניתוח הביצוע של התקציב הרגיל - הוצאות לפי שירותים ויעדים, לעומת הכנסות מיועדות ובלתי מיועדות - נספח 2 לטופס 2
31	5. ניתוח הביצוע של התקציב הרגיל - ממוין לפי מסגרת משרד הפנים - נספח 3 לטופס 2
32	6. ניתוח נתוני כוח אדם והוצאות שכר - נספח 4 לטופס 2 חלק א
33	7. דוח שכר לפי פרקי התקציב - נספח 4 לטופס 2 חלק ב
34	8. התפלגות מרכיבי השכר - נספח 5 לטופס 2
35	9. ארנונה כללית - ניתוח תעריפים - נספח 6 לטופס 2
36	10. ריכוז התקבולים והתשלומים של התקציב הבלתי רגיל לפי פרקי תקציב - נספח 1 לטופס 3
	<u>ה. מידע נוסף</u>
37	השתתפויות ותמיכות שנתנו על ידי המועצה בשנת 2025



לכבוד
אבי אגניהו, רו"ח
מנהל אגף בכיר לביקורת ברשויות מקומיות והממונה על החשבונות
משרד הפנים
ירושלים
א.נ.,

הנדון: מועצה מקומית עמנואל - דוחות כספיים לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר 2025

ביקרנו את המאזנים המצורפים של מועצה מקומית עמנואל (להלן: "המועצה") לימים 31 בדצמבר 2025 ו-2024 ואת ריכוז תקבולים ותשלומים של התקציב הרגיל לפי פרקי תקציב, ריכוז תקבולים ותשלומים של התקציב הבלתי הרגיל וריכוז תקבולים ותשלומים של התקציב הרגיל, הבלתי הרגיל וקרן לעבודות פיתוח לכל אחת מהשנים שהסתיימו באותם תאריכים (להלן: "דוחות כספיים"). דוחות כספיים אלה הינם באחריות ראש הרשות המקומית וגזבר הרשות המקומית. אחריותנו היא לחוות דעה על דוחות כספיים אלה בהתבסס על ביקורתנו.

כאמור בביאור 1 לדוחות הכספיים, הדוחות הכספיים הוכנו על בסיס שיטת המזומנים המתוקנת בהתאם להנחיות הממונה על החשבונות במשרד הפנים בדבר עריכת דוחות כספיים ברשויות מקומיות ותקנות הרשויות המקומיות (הנהלת חשבונות), תשמ"ח-1988 (להלן ביחד "ההנחיות"). ההנחיות האמורות מהוות מסגרת דיווח כספי לרשויות מקומיות השונה מכללי חשבונאות מקובלים.

ערכנו את ביקורתנו בהתאם לתקני ביקורת מקובלים בישראל, לרבות תקנים שנקבעו בתקנות רואי חשבון (דרך פעולתו של רואה חשבון), התשל"ג-1973. על-פי תקנים אלה נדרש מאיתנו לתכנן את הביקורת ולבצע במטרה להשיג מידה סבירה של ביטחון שאין בדוחות הכספיים הצגה מוטעית מהותית בהתאם להנחיות. ביקורת כוללת בדיקה מדגמית של ראיות התומכות בסכומים ובמידע שבדוחות הכספיים. ביקורתנו כללה גם בחינה של יישום הכללים שנקבעו בהנחיות ושל האומדנים המשמעותיים שנעשו על ידי ראש הרשות המקומית וגזבר הרשות המקומית וכן הערכת נאותות ההצגה בדוחות הכספיים בכללותה בהתאם להנחיות. אנו סבורים שביקורתנו מספקת בסיס נאות לחוות דעתנו.

לדעתנו, הדוחות הכספיים הנ"ל משקפים באופן נאות בהתאם להנחיות, מכל הבחינות המהותיות, את מצבה הכספי של הרשות המקומית לימים 31 בדצמבר 2025 ו-2024 ואת התקבולים, התשלומים והעודף מפעולותיה לכל אחת מהשנים שהסתיימו באותם תאריכים.

גרסט, שדה, קירזון, נג'אר
רואי חשבון

חיפה, ז' תמוז, תשפ"ו
22 יוני, 2026

מועצה מקומית עמנואל

טופס מס' 1

מאזן ליום 31 בדצמבר 2025 באלפי ש"ח

<u>31.12.2024</u>	<u>31.12.2025</u>	ביאור	נכסים <u>רכוש שוטף</u>
2,085	9,417	3 (א)	נכסים נזילים - קופה ובנקים
61	77	2 (ה), 7	מזומנים מיועדים לשימוש בתי ספר
10,433	5,830	3 (ב)	הכנסות מתוקצבות שטרם נגבו
273	271	3 (ג)	חייבים - תשלומים לא מתוקצבים
<u>12,852</u>	<u>15,595</u>		
13,258	19,225	3 (ד)	<u>השקעות מיועדות לכיסוי קרנות לעבודות פיתוח ולעודפים זמניים בתקציבים בלתי רגילים</u>
632	718	3 (ה)	השקעות במימון קרנות בלתי מתוקצבות
3	3	3 (ו)	<u>השקעות במימון קרנות מתוקצבות</u>
1,338	1,191		<u>גרעונות בתקציב הרגיל</u> גרעון לתחילת השנה
(147)	(3)	טופס 2	עודף בשנת הדוח
<u>1,191</u>	<u>1,188</u>		גרעון מצטבר בתקציב הרגיל לסוף השנה
1,481	1,481	3 (ז)	<u>גרעונות סופיים בתב"רים שהסתיימו</u>
<u>29,417</u>	<u>38,210</u>		
<u>2,764</u>	<u>4,028</u>	נספח 3 לטופס 1	<u>נתונים נוספים</u> מלוות מבנקים וממוסדות כספיים
21,042	21,040	נספח 2 לטופס 1	<u>חייבים בגין ארנונה ומיסים אחרים</u> חובות פתוחים מכוסים בהמחאות לגביה
638	411		
<u>21,680</u>	<u>21,451</u>		

הביאורים והפירוטים לדוחות הכספיים הינם חלק בלתי נפרד מהם

מועצה מקומית עמנואל

טופס מס' 1

מאזן ליום 31 בדצמבר 2025 באלפי ש"ח

<u>31.12.2024</u>	<u>31.12.2025</u>	ביאור	התחייבויות
			<u>התחייבויות שוטפות</u>
588	27	3 (ח)	משיכות יתר בבנקים
14,875	18,160	3 (ט)	הוצאות מתוקצבות שטרם שולמו
61	77	7	בתי ספר זכאים בגין נכסים נזילים
<u>15,524</u>	<u>18,264</u>		סה"כ התחייבויות שוטפות
			<u>קרנות פיתוח ועודפים זמניים בתב"רים, נטו</u>
6,149	7,968	5	קרן לעבודות פיתוח ואחרות
7,109	11,257	3 טופס	עודפים זמניים בתב"רים נטו
<u>13,258</u>	<u>19,225</u>		
632	718	3 (י)	<u>קרנות בלתי מתוקצבות אחרות</u>
3	3	3 (יא)	<u>קרנות מתוקצבות</u>
<u>29,417</u>	<u>38,210</u>		


עמנואל
 עיר שהיא בית
אליהו גפני
 ראש המועצה


עמנואל
 עיר שהיא בית
יצחק חלה
 גזבר המועצה
 22.12.2025

אליהו גפני
 יצחק חלה
 22 ביוני 2026

ראש הרשות :
 גזבר הרשות :
 תאריך אישור הדוחות :

הביאורים והפירוטים לדוחות הכספיים הינם חלק בלתי נפרד מהם

מועצה מקומית עמנואל

טופס מס' 2

ריכוז תקבולים ותשלומים של התקציב הרגיל לפי פרקי התקציב

לשנה שנסתיימה ביום 31 בדצמבר 2025 (אלפי ש"ח)

תשלומים				תקבולים					
ביצוע 2024	ביצוע 2025	תקציב 2025	ביאור	מספר ושם הפרק	ביצוע 2024	ביצוע 2025	תקציב 2025	ביאור	מספר ושם הפרק
				6 הנהלה וכלליות		12,777	15,579	13,410	1. מיסים ומענקים X11 מיסים אחרים
4,683	5,468	5,069		61 מנהל כללי	12,777	15,579	13,410		11 מיסים
1,815	2,072	2,192		62 מנהל כספי					
180	206	223		63 הוצאות מימון					
828	811	1,125		64 פרעון מלוות					
<u>7,506</u>	<u>8,557</u>	<u>8,609</u>							
						19,613	17,349	15,100	19 מענקים כלליים ומיוחדים
						<u>32,390</u>	<u>32,928</u>	<u>28,510</u>	
				7 <u>שרותים מקומיים</u>					2. <u>שרותים מקומיים</u>
2,304	2,218	2,519		71 תברואה	8	18	25		21 תברואה
3,762	4,370	5,287		72 שמירה וביטחון	2,889	4,089	4,205		22 שמירה וביטחון
1,293	1,493	1,999		73 תכנון ובנין העיר	222	1,774	2,180		23 תכנון ובנין העיר
3,097	3,154	3,098		74 נכסים ציבוריים	353	451	280		24 נכסים ציבוריים
	32			75 חגיגות, מבצעים ואירועים					
1,175	1,150	1,302		76 שרותים עירוניים שונים		131	170		26 שרותים עירוניים שונים
159	153	166		78 פיקוח עירוני	8	38	15		28 פיקוח עירוני
<u>11,790</u>	<u>12,570</u>	<u>14,371</u>			<u>3,480</u>	<u>6,501</u>	<u>6,875</u>		
				8 <u>שרותים ממלכתיים</u>					3. <u>שרותים ממלכתיים</u>
21,425	21,758	21,014	(7)	81 חינוך	17,446	15,614	16,603	(7)	31 חינוך
2,682	2,803	2,385		82 תרבות	673	602	410		32 תרבות
293	258	253		83 בריאות		170	80		33 בריאות
10,136	10,956	11,062	(6)	84 רווחה	7,617	8,036	8,035	(6)	34 רווחה
548	560	560		85 דת					
52	51	55		87 איכות הסביבה					
<u>35,136</u>	<u>36,386</u>	<u>35,329</u>			<u>25,736</u>	<u>24,422</u>	<u>25,128</u>		
				9 <u>מפעלים</u>					4. <u>מפעלים</u>
2,396	3,760	2,531	(8)	91 מים	3,183	2,830	3,394	(8)	41 מים
1,842	2,071	1,460	(8)	97 מפעל הביוב	1,638	1,865	1,670	(8)	47 מפעל הביוב
<u>4,238</u>	<u>5,831</u>	<u>3,991</u>			<u>4,821</u>	<u>4,695</u>	<u>5,064</u>		
9,322	6,977	4,800	(4)	99 תשלומים בלתי רגילים	1,712	1,778	1,523	(4)	5. <u>תקבולים בלתי רגילים</u>
<u>67,992</u>	<u>70,321</u>	<u>67,100</u>		סה"כ כללי	<u>68,139</u>	<u>70,324</u>	<u>67,100</u>		סה"כ כללי

ביצוע 2024	ביצוע 2025	תקציב 2025	
<u>68,139</u>	<u>70,324</u>	<u>67,100</u>	סה"כ תקבולים
<u>67,992</u>	<u>70,321</u>	<u>67,100</u>	סה"כ תשלומים
<u>147</u>	<u>3</u>	<u>3</u>	עודף בשנת הדוח

הביאורים והפירוטים לדוחות הכספיים הינם חלק בלתי נפרד מהם

מועצה מקומית עמנואל

טופס מס' 3

הדוח הכספי לשנת 2025

ריכוז התקבולים והתשלומים של התקציב הבלתי רגיל באלפי ש"ח

<u>2024</u>	<u>2025</u>	
		1. תקבולים ותשלומים בשנת הדוח
		א. תקבולים
13,452	26,288	השתתפות הממשלה
1,612	1,482	השתתפות מוסדות
165		השתתפות בעלים
754	1,868	מקורות עצמיים ואחרים
	2,000	מלוות שנתקבלו
<u>15,983</u>	<u>31,638</u>	סה"כ תקבולים
		ב. תשלומים
14,053	27,100	עבודות שבוצעו במשך השנה
840	390	תשלומים אחרים
<u>14,893</u>	<u>27,490</u>	סה"כ תשלומים
<u>1,090</u>	<u>4,148</u>	עודף בשנת הדוח
		2. תקבולים ותשלומים שנצברו לתחילת השנה
33,544	33,079	תקבולים
27,525	25,970	תשלומים
<u>6,019</u>	<u>7,109</u>	יתרות זמניות נטו לתחילת השנה
		3. תקבולים ותשלומים שנצברו לסוף השנה * ,**
33,079	60,026	תקבולים
25,970	48,769	תשלומים
<u>7,109</u>	<u>11,257</u>	יתרות זמניות נטו לסוף השנה
		היתרה הנ"ל מורכבת:
12,615	17,122	עודפי מימון זמניים
5,506	5,865	גרעונות מימון זמניים
<u>7,109</u>	<u>11,257</u>	
		* לאחר ניכוי השקעות בפרוייקטים שנסגרו בשנת הדוח:
<u>16,448</u>	<u>4,691</u>	
		** כולל יתרות זמניות ללא תנועה מעל 12 חודשים:
1,300	2,645	עודפי מימון זמניים
<u>1,407</u>	<u>1,629</u>	גרעונות מימון זמניים

הביאורים והפירוטים לדוחות הכספיים הינם חלק בלתי נפרד מהם

מועצה מקומית עמנואל

טופס מס' 4

ריכוז התקבולים והתשלומים בתקציב הרגיל, הבלתי רגיל ובקרון לעבודות פיתוח לשנה שנסתיימה ביום 31 בדצמבר 2025 באלפי ש"ח

<u>2024</u>	<u>2025</u>	התאמה	
			<u>הכנסות</u>
68,139	70,324	1	מתקציב רגיל
15,229	29,770	2	מתקציב בלתי רגיל
805	1,193	3	מקרון לעבודות פיתוח
<hr style="border-top: 1px solid black;"/>	<hr style="border-top: 1px solid black;"/>		
84,173	101,287		סך כל ההכנסות
			<u>הוצאות</u>
62,958	67,811	4	תקציב רגיל
14,893	27,490	5	תקציב בלתי רגיל
	16	6	מקרון לעבודות פיתוח
<hr style="border-top: 1px solid black;"/>	<hr style="border-top: 1px solid black;"/>		
77,851	95,317		סך כל ההוצאות
<hr style="border-top: 1px solid black;"/>	<hr style="border-top: 1px solid black;"/>		
6,322	5,970		עודף הכנסות על הוצאות בשנת התקציב
			<u>הרכב העודף כללי</u>
147	3		עודף בשנת הדוח בתקציב הרגיל
1,090	4,148		עודף בשנת הדוח בתקציב הבלתי רגיל
<hr style="border-top: 1px solid black;"/>	<hr style="border-top: 1px solid black;"/>		
1,237	4,151		
<hr style="border-top: 1px solid black;"/>	<hr style="border-top: 1px solid black;"/>		
5,085	1,819		גידול בקרון לעבודות פיתוח
<hr style="border-top: 1px solid black;"/>	<hr style="border-top: 1px solid black;"/>		
6,322	5,970		עודף כללי

הביאורים והפירוטים לדוחות הכספיים הינם חלק בלתי נפרד מהם

מועצה מקומית עמנואל

התאמות לטופס 4

התאמה בין הדוחות הכספיים ליתרות הנ"ל

		1	
<u>2024 - באלפי ש"ח</u>	<u>2025 - באלפי ש"ח</u>		<u>התאמה מס':</u>
68,139	70,324		סה"כ הכנסות בתקציב הרגיל:
68,139	70,324		סה"כ נטו
		2	<u>התאמה מס':</u>
15,983	31,638		סה"כ הכנסות בתקציב הבלתי הרגיל:
(754)	(1,868)		העברות מקרנות פיתוח
15,229	29,770		סה"כ נטו
		3	<u>התאמה מס':</u>
5,855	4,703		תקבולים מקרן לעבודות פיתוח
(16)	(1,000)		העברות מקרנות אחרות
(5,034)	(2,510)		העברות מהתקציב הרגיל
805	1,193		סה"כ נטו
		4	<u>התאמה מס':</u>
67,992	70,321		סה"כ הוצאות בתקציב הרגיל:
(5,034)	(2,510)		העברות לקרנות פיתוח
62,958	67,811		סה"כ נטו
		5	<u>התאמה מס':</u>
14,893	27,490		סה"כ הוצאות בתקציב הבלתי רגיל:
27,490	27,490		סה"כ נטו
		6	<u>התאמה מס':</u>
770	2,884		תשלומים מקרן לעבודות פיתוח
(754)	(1,868)		העברות לתב"רים
(16)	(1,000)		העברות לקרנות אחרות
	16		סה"כ נטו
	5,085		גידול בקרן לעבודות פיתוח שנה קודמת
			הביאורים והפירוטים לדוחות הכספיים הינם חלק בלתי נפרד מהם

מועצה מקומית עמנואל

ביאור 1,2

ביאורים לדוחות הכספיים ליום 31 בדצמבר 2025

ביאור 1 - כללי

- א. הרשויות המקומיות חייבות בניהול מערכת הנהלת חשבונות לפי תקנות הרשויות המקומיות (הנהלת חשבונות), התשמ"ח - 1988.
- ב. רישום נתוני הנהלת החשבונות נערך ב"שיטת המזומנים המתוקנת" כמפורט בביאור 2 להלן.
- ג. הדוחות הכספיים נערכו על פי הנחיות הממונה על ביקורת החשבונות במשרד הפנים, כפי שנקבעו בהנחיות להנהלת חשבונות ודיווח כספי ברשויות מקומיות, בתוקף היותו גוף אחראי ומפקח בכל הנוגע לניהול חשבונותיה של רשות מקומית.
- הדוחות הכספיים נערכו בהתאם להנחיות הני"ל השונות מכללי חשבונאות מקובלים בנושאים מהותיים.
- ד. הדוחות הכספיים אינם כוללים דוח על תזרימי המזומנים מאחר שדוח זה אינו נדרש על פי ההנחיות הני"ל.
- ה. תקציב הרשות לשנת 2025 בסך 67,100 אלפי ₪ אושר על ידי המועצה בתאריך 30 דצמבר 2024. התקציב אושר ע"י משרד הפנים בתאריך 7 אפריל 2025.
- ו. ביום 7 באוקטובר 2023, על רקע המתקפות על ישראל וההחמרה במצב הביטחוני, הכריזה ממשלת ישראל על מלחמת "חרבות ברזל". בהמשך, ביום 13 ביוני 2025, פרצה מלחמת "עם כלביא". כתוצאה מכך, קבעה הממשלה הגבלות שונות ובכללן אזורים בהם קיימות הגבלות על תנועה של אזרחים, יישובים מהם התפנו תושבים, הגבלה על התכנסויות שונות, שינויים בפעילות מערכת החינוך וכיו"ב וגייסה אזרחים רבים לשירות מילואים (להלן "אירועי המלחמות"). כתוצאה מהאמור, לא חלה השפעה מהותית על תוצאות הפעילות בתקציב הרגיל ובתקציב הבלתי רגיל של המועצה בשנים 2024 ו 2025.

ביאור 2 - עיקרי המדיניות החשבונאית

הדוחות ערוכים על בסיס נומינלי היסטורי ולא בסכומים מדווחים כנדרש בתקני חשבונאות של המוסד הישראלי לתקינה בחשבונאות. עיקרי המדיניות החשבונאית אשר יושמו בעריכת הדוחות הכספיים באופן עקבי לשנה קודמת מפורטים להלן:

א. רכוש קבוע

ההשקעות ברכוש קבוע מופחתות עם זקיפת ההוצאות לתקציב הרגיל או הבלתי רגיל, בהתאם למקור המימון, ואינן מוצגות ככנס במאזן ופחת בגינן אינו מקבל ביטוי על פני תקופות הדיווח.

ב. הלוואות שנתקבלו

- (1) הלוואות לזמן ארוך נרשמות כהכנסות בתקציב הבלתי רגיל עם קבלתן בפועל.
- (2) המאזן אינו כולל את יתרת ההלוואות לזמן ארוך שחבה המועצה (קרן, ריבית והפרשי הצמדה שנצברו), שכן ההלוואות נרשמו כהכנסות בזמן קבלתן, עומס המלוות לתאריך הדוח הכספי מוצג כנספח למאזן (נספח 3 לטופס 1).
- (3) פרעון מלוות (כולל קרן, ריבית והפרשי הצמדה) שזמן פרעונם הגיע, לפי לוחות סילוקין, נזקף כהוצאה בתקציב הרגיל, גם אם לא שולמו בפועל.
- (4) הוצאות ריבית והפרשי הצמדה שהצטברו ושזמן פרעונן, לפי לוחות סילוקין, הוא לאחר תאריך הדוח הכספי, אינן נרשמות כהוצאה.
- (5) משיכות יתר מבנקים מוצגות כסעיף מאזני.

מועצה מקומית עמנואל

ג. זכויות מוניטריות

- (1) זכויות מוניטריות מייצגות השקעות שונות של המועצה, לרבות בגופים המבצעים פעילויות לקידום השרותים או האינטרסים של המועצה (כולל השקעות בתאגידים עירוניים), זכויות מים, הלוואות לעובדים וכדו'.
- (2) תשלומים בגין רכישת זכויות מוניטריות נזקפים כהוצאה בתקציב הרגיל או הבלתי רגיל עם התהוותן.
- (3) זכויות מוניטריות מוצגות במאזן במחיר העלות כדלהלן:
בנכסים - השקעות במימון קרנות מתוקצבות.
בהתחייבויות - קרנות מתוקצבות.
- (4) חלקה של המועצה ברווחי (הפסדי) תאגידים עירוניים אינם נזקפים לזכות (לחובת) ההשקעה בתאגידים העירוניים.

ד. פקדונות בבנקים

פקדונות בבנקים כוללים ריבית והפרשי הצמדה ושער שהצטברו עד לתאריך הדוח הכספי.

ה. מזומנים מיועדים לשימוש בתי ספר

יתרת חשבונות בנקים של בתי ספר המיועדים לפעילותם והם בבעלות הרשות המקומית נכללו ברכוש השוטף בסעיף "מזומנים מיועדים לשימוש בתי ספר". חשבונות הבנק המיועדים לגביית תשלומי הורים (חשבונות הורים), לא נכללים ביתרות אלו.

ו. רישום הכנסות

- (1) הכנסות ממיסים, אגרות, הטלים והשתתפויות נרשמות על בסיס מזומן.
מידע על מצב חשבון החייבים (יתרת החייבים שנצטברו) מוצג כנספח למאזן (נספח 2 לטופס 1).
- (2) מענקים והשתתפויות ממשרדי ממשלה ומגופים ציבוריים אחרים המיועדים לתקציב הרגיל נזקפים על בסיס מצטבר.
- (3) גביות מיסים והכנסות מראש המתייחסות לתקופה שלאחר תאריך המאזן מוצגות כהתחייבויות - הכנסות מיסים מראש.
- (4) הנחות ופטורים מתשלומי חובה נרשמות כהוצאה בסעיף המתאים כנגד זיכוי סעיף הכנסה המתאים בתקציב הרגיל למעט הנחות שמתקבלים בגינם שיפויים כאמור בסעיף 5 להלן.
- (5) שיפוי כספי ממשרדי ממשלה בגין הנחות ו/או פטורים מארנונה נרשם על בסיס מצטבר.
- (6) הכנסות מדיבידנד נרשמות על בסיס מזומן.

ז. רישום הוצאות

- (1) ההוצאות נרשמות על בסיס מצטבר.
- (2) הוצאות ששולמו בשנת החשבון ואשר מתייחסות לתקופות מאוחרות יותר, נזקפות לדוח תקבולים ותשלומים במועד התשלום.
- (3) פרעון מלוות - ראה סעיף ב' לעיל.
- (4) תשלומים עבור חופשה שנתית ועבור ימי מחלה נרשמים בחודש בו הם מדווחים על ידי המועצה כמיועדים לתשלום עבור העדרות בגין חופשה ובגין מחלה. לא נערכה הפרשה עבור ימי חופשה או עבור ימי מחלה שנצברו וטרם שולמו (ראה ביאור 9).
- (5) א. לא נרשמה הפרשה לפיצויים בגין עובדי המועצה אשר זכאים לפנסיה תקציבית. במקרים בהם פורש העובד, כאמור לעיל, לפני הגיעו לפנסיה, ההוצאה לפיצויים נרשמת בחודש בו היא מדווחת על ידי המועצה כמיועדת לתשלום.
ב. בגין עובדי הרשות הזכאים לפנסיה צוברת, נרשמת הוצאה לפיצויים בגובה התשלומים השוטפים שמפקידה הרשות בקרן פנסיה. (יתרת ההתחייבויות בגין פנסיה צוברת שאינה מכוסה - ראה ביאור 9).
- (6) תוספות שכר בגין תקופות קודמות, הנובעות מהסכמי שכר קיבוציים, נרשמות בחודשים בהם תוספות אלו צריכות להיות מדווחות לתשלום על פי הקבוע באותם הסכמים.

ח. רישום הכנסות מהשתתפות בעלים בעבודות פיתוח והיטלי השבחה

תקבולים מהשתתפות בעלים בעבודות פיתוח והיטלי השבחה נזקפים לקרן לעבודות פיתוח.

מקרנות הפיתוח מועברים סכומים לתקציב הרגיל בגין:

- (1) הוצאות לפרעון מלוות בשנת הדוח בגין מלוות שנתקבלו למימון עבודות פיתוח.
 - (2) הוצאות מחלקת הנדסה.
- התחייבות הרשות לביצוע עבודות פיתוח בגינן נגבו השתתפויות הבעלים אינן מקבלות ביטוי בדוחות הכספיים.

מועצה מקומית עמנואל

ט. זקיפת התשואה על השקעות

- (1) התשואה מהשקעות שמקורן מקרן לעבודות פיתוח נזקפה לקרן פיתוח.
- (2) התשואה מהשקעות שמקורן מעודפי תב"רים נזקפה לקרן פיתוח.
- (3) התשואה מהשקעות בקרן דמי ניהול פנסיה תקציבית נזקפה לקרן זו.
- (4) הרשות לא זקפה ריבית רעיונית בגין שימוש בעודפי מזומנים שמקורם בקרן לעבודות פיתוח במסגרת הוצאותיה בתקציב הרגיל.

י. גרעונות סופיים בתב"רים

סגירת גרעונות סופיים בתב"רים שביצועם הסתיים, לגרעון המצטבר בתקציב הרגיל, מותנית בקבלת אישור משרד הפנים. גרעונות בתב"רים שביצועם הסתיים ולא התקבל אישור ממשרד הפנים לסגירתם לגרעון המצטבר בתקציב הרגיל, מוצגים בסעיף גרעונות סופיים בתב"רים שהסתיימו.

יא. דמי ניהול לעובדים המועסקים בפנסיה תקציבית

דמי ניהול שנוכו, החל משנת 2004, מעובדים המועסקים בפנסיה תקציבית, בשיעור של 1% משכרם בשנת 2004 ו - 2% בשנים שלאחר מכן, נזקפו לקרן מיועדת לא מתקצבת. כספי ההשקעה המיועדת למטרה זו הופקדו בחשבון נפרד בקופת גמל מרכזית להשתתפות בפנסיה תקציבית (להלן - "היעודה"). היעודה כוללת רווחים שהצטברו עד לתאריך הדוח הכספי.

יב. חובות מסופקים או המיועדים למחיקה

סכומי החובות המסופקים והחובות למחיקה נכללו בנספח 2 לטופס 1 בהתאם לאומדן שערכה הנהלת המועצה עבור סכומי חוב ספציפיים שגבייתם מוטלת בספק.

יג. גורמי מפתח לחוסר וודאות באומדן

ביישום המדיניות החשבונאית של הרשות המתוארת לעיל, נדרשת הנהלת הרשות, במקרים מסוימים, להפעיל שיקול דעת חשבונאי נרחב בנוגע לאומדנים והנחות בקשר לערכם בספרים של נכסים והתחייבויות שאינם בהכרח בנמצא ממקורות אחרים. האומדנים וההנחות הקשורות, מבוססים על ניסיון העבר וגורמים אחרים הנחשבים כרלוונטיים. התוצאות בפועל עשויות להיות שונות מאומדנים אלה.

מועצה מקומית עמנואל

ביאור 3

ביאור 3 - פירוטים לסעיפי המאזן

ליום 31 בדצמבר באלפי ש"ח		
<u>2024</u>	<u>2025</u>	
		א. נכסים נזילים - קופה ובנקים
15,343	28,642	בנקים מסחריים
<u>15,343</u>	<u>28,642</u>	סך כל הנכסים הנזילים קופה ובנקים (1)
13,258	19,225	בניכוי- השקעות מיועדות לכיסוי קרנות לעבודות פיתוח (2)
<u>2,085</u>	<u>9,417</u>	
<u>14,843</u>	<u>23,985</u>	
		(1) כולל פקדונות לזמן קצר
		(2) ראה ביאור 3 (ד) וביאור 5 להלן
		ב. הכנסות מתוקצבות שטרם נגבו
<u>2024</u>	<u>2025</u>	משרד החינוך
3,206	1,156	משרד הפנים
6,288	3,568	רשויות מקומיות
74	6	משרדים אחרים
252	180	מועצת קרן הארנונה
147	147	חברות כרטיסי אשראי
466	773	
<u>10,433</u>	<u>5,830</u>	
<u>2024</u>	<u>2025</u>	ג. חייבים - תשלומים לא מתוקצבים
273	271	עובדים ותשלומים אחרים
<u>273</u>	<u>271</u>	
<u>2024</u>	<u>2025</u>	ד. השקעות מיועדות לכיסוי קרנות לעבודות פיתוח ולעודפים זמניים
13,258	19,225	<u>בתקציבים בלתי רגילים (1)</u>
<u>13,258</u>	<u>19,225</u>	פקדונות בבנקים (ראה ביאור 3א)
2,454	10,176	(1) כולל כספים בחשבונות בנק שהוגבלו לפיתוח
<u>2,454</u>	<u>10,176</u>	
<u>2024</u>	<u>2025</u>	ה. השקעות במימון קרנות בלתי מתוקצבות
438	488	התנועה בקופה מיועדת לכיסוי דמי ניהול פנסיה תקציבית
18	20	יתרה לתחילת השנה
32	48	הפקדות במהלך השנה
488	556	רווח ביעודה השנה
<u>488</u>	<u>556</u>	יתרה לסוף השנה
144	162	השקעות אחרות
<u>144</u>	<u>162</u>	קופות מרכזיות לפיצויים
<u>632</u>	<u>718</u>	סה"כ השקעות במימון קרנות בלתי מתוקצבות

מועצה מקומית עמנואל

			ו.
<u>2024</u>	<u>2025</u>	<u>השקעות במימון קרנות מתוקצבות</u>	
357	357	תאגידים עירוניים (ראה ביאור 10)	
1	1	מניות החברה הכלכלית עמנואל בע"מ	
(357)	(357)	מניות קולחי שומרון בע"מ	
1	1	הפרשה להפחתת ערך השקעה בחברה הכלכלית עמנואל בע"מ	
2	2	סה"כ השקעות בתאגידים עירוניים	
2	2	השקעות אחרות	
3	3	השקעה בחברת לאוטומציה	
1,481	1,481	סה"כ השקעות במימון קרנות מתוקצבות	
1,481	1,481	גרעונות סופיים בתב"רים שהסתיימו	ז.
588	27	יתרה לתחילת השנה	
588	27	יתרה לסוף השנה	
2,277	3,731	בנקים משיכות יתר	ח.
2,277	3,731	בנקים מסחריים	
14,875	18,160	הוצאות מתוקצבות שטרם שולמו	ט.
14,875	18,160	ספקים, קבלנים ונותני שרותים	
438	488	עובדים וניכויים לשלם	
18	20	מוסדות וזכאים שונים	
32	48	הפרשה להתחייבויות תלויות (ראה ביאור 16)	
488	556	החברה הכלכלית עמנואל בע"מ (ראה ביאור 10)	
144	162	קרנות בלתי מתוקצבות אחרות	י.
144	162	התנועה בקרן דמי ניהול פנסיה תקציבית	
632	718	יתרה לתחילת השנה	
632	718	ניכוי מהעובדים במהלך השנה	
2024	2025	רווח ביעודה השנה	
1	1	קרנות אחרות	
2	2	קרן התחייבות לפיצויים	
3	3	סה"כ קרנות בלתי מתוקצבות אחרות	
2024	2025	קרנות מתוקצבות	יא.
1	1	מניות קולחי שומרון	
2	2	קרן השקעה בחברה לאוטומציה	
3	3		

מועצה מקומית עמנואל

ביאור 4

ביאורים לדוחות הכספיים ליום 31 בדצמבר 2025

פירוט תקבולים ותשלומים לא רגילים באלפי ש"ח

ביאור 4 - פירוט תקבולים ותשלומים לא רגילים

ביצוע 2024	ביצוע 2025	תקציב 2025	
			<u>תקבולים לא רגילים</u>
562	663	400	החזר השתתפויות (ראה ביאור 11)
1			הכנסות מריבית פקדונות
147	147		תקבולים ממועצת קרן ארנונה
1,002	968	1,123	תקבולים אחרים (ראה ביאור 11)
1,712	1,778	1,523	
			<u>תשלומים לא רגילים</u>
2,707	3,110	2,704	הנחות במיסים
1,948	2,169	2,051	תשלומי פנסיה
162	56		הוצאות בגין שנים קודמות
91			הפרשה לתביעות תלויות (ראה ביאור 16)
3,249	1,436		הפרשה לקרן בלתי מיועדת (ראה ביאור 17)
18	59	45	תשלומים אחרים
1,000			העברה מתקציב רגיל לקרן לעבודות פיתוח
147	147		העברה מתקציב רגיל לקרן הארנונה
9,322	6,977	4,800	

מועצה מקומית עמנואל

ביאור 5

ביאורים לזוחות הכספיים ליום 31 בדצמבר 2025

קרו לעבודות פיתוח - הרכב ותנועה באלפי ש"ח

- בקרן לעבודות פיתוח, נרשמים תקבולים המועצה מחטלי ביוב והשבחה, מהשתתפות בעלים בעבודות פיתוח, מאגרת הנחת צינורות וממקורות אחרים, המיועדים למימון עבודות פיתוח, כל עוד לא נקבעה מסגרת תקציבית ספציפית אליה ניתן לזקוף תקבולים אלה.
- כספי הקרן עד לשימוש בהם מנוהלים בחשבון בנק נפרד של המועצה ומיועדים לפיתוח (ראה ביאור 3 (א) לעיל).
- המועצה נוהגת לזקוף את התשואה המתקבלת בגין ההשקעות של הקרנות לקרנות הפיתוח.
- כספי הקרנות מיועדים למימון תקציבים בלתי רגילים, בהתאם לאישורים של מועצת הרשות ומשרד הפנים.
- לא נזקפת רגבית רעיונית על השימוש בכספי הקרן לעבודות פיתוח לצרכי התקציב הרגיל.
- להלן תנועת הקרנות בשנת הדוח (באלפי ש"ח):

שם הקרן	יתרה לתחילת שנה	תקבולים בשנת הדוח (1)	העברות מהתקציב רגיל	העברות מקרנות ואחרות	העברות מתקציב רגיל	הקנסות מהשקעות	סה"כ תקבולים	העברה לתב"י (2)	העברה לתקציב הרגיל	העברות לקרנות אחרות והוצאות	סה"כ תשלומים	יתרה לסוף השנה
סה"כ שנה קודמת	1,064	171	5,034	16	634	820	5,855	754	16	16	770	6,149
קרן הטל השבחה (1)	1,069	241				820	1,061	612		16	628	1,502
קרן ממוכרת נכסים		116					116	70			70	46
קרן ביוב	452		464				464	386			386	530
קרן היטל מבני ציבור	11											11
קרן בלתי מיועדת	3,249		1,436	1,000			2,436	300			300	5,385
קרן ארנונה	147		147				147					294
קרנות אחרות	1,034	16					16	1,000			1,000	50
קרן שיקום והידוש מים	187		463				463	500			500	150
סה"כ	6,149	373	2,510	1,000	820	4,703	1,868	16	1,000	16	2,884	7,968

(1) הרכב התקבולים בקרו היטל השבחה:

1,868

(2) הרכב העברה לתב"י:
העברה שוטפת

1,868

סה"כ

241
241

חלק היטל השבחה

סה"כ

מועצה מקומית עמנואל

ביאורים נוספים

ביאור 6 - נתוני משרד הרווחה בתקציב הרגיל

הנתונים של התקבולים והתשלומים של תקציב הרווחה שנעשו באמצעות משרד הרווחה נרשמו בספרי החשבונות על פי נתונים שנתקבלו מדוחות שהופקו ע"י המחשב של משרד הרווחה חלק מהנתונים שנקפו לחובת המועצה גולמו בהתאם לשיעורי ההשתתפות המקובלים של המועצה בשיעור 0%-25% כך שהעלויות בתקציב הרגיל משקפות את מלוא סכום ההוצאות (100%) שהוצאו ע"י משרד הרווחה והמועצה.

ביאור 7 - נתוני משרד החינוך בתקציב הרגיל

נתוני התקבולים והתשלומים בפרק החינוך כוללים, בין היתר, סכומים בגין תכנית גמישות ניהולית ("גפ"י") ששולמו על ידי משרד החינוך לבתי ספר יסודיים וחיובות ביניים במישרין המסתכמים בסך של 455 אלפי ש"ח (שנה קודמת - 425 אלפי ש"ח). סכומים אלו נרשמו כהכנסה וכהוצאה בפרק החינוך כמדווח במערכת מית"ר של בתי הספר. מסכומים אלו הופחתו קיזוזים שביצע משרד החינוך מתקציב הרשות המקומית בסך של 14 אלפי ש"ח (שנה קודמת - 19 אלפי ש"ח).

ביאור 8 - מפעל המים והביוב

המועצה אינה מנהלת את מפעל המים כמשק כספים סגור. הכנסות מפעל המים כוללות סכומים שחויבו להוצאות נכסים ציבורים וחינוך בגין צריכת מים על ידי מוסדות העירייה. ההכנסות בשנת 2025 הסתכמו ב- 280 אלפי ש"ח (בשנת 2024 בסך 300 אלפי ש"ח).

ביאור 9 - התחייבויות בגין פנסיה צוברת, הפרשה לחופשה ופדיון ימי מחלה

א. התחייבות הרשות בגין ימי חופשה נצברים של עובדיה מסתכמת לתאריך המאזן לסך 1,021 אלפי ש"ח, (ליום 31 בדצמבר 2024 - 882 אלפי ש"ח).

ב. המועצה מפרישה את מלוא ההפרשות בגין פיצויי פיטורין לעובדיה המועסקים בתנאי פנסיה צוברת, ולכן אין למועצה התחייבות בגין פיצויי פיטורין.

ג. התחייבות הרשות בגין צבירת ימי מחלה של עובדיה שמעל גיל 50 מסתכמת לתאריך המאזן לסך 362 אלפי ש"ח (ליום 31 בדצמבר 2024 - 354 אלפי ש"ח).

מועצה מקומית עמנואל

ביאור 10 - השקעות בתאגידים

להלן מידע לגבי השקעות בתאגידים אשר לרשות יש בהם החזקה של 20% ומעלה:

<u>שם התאגיד</u>	<u>מבנה משפטי</u>	<u>שיעור אחזקה ב-%</u>	<u>השקעה במניות באלפי ש"ח</u>	<u>פרמיה באלפי ₪</u>
החברה הכלכלית עמנואל בע"מ (1)	חברה	100	357	
קולחי שומרון (נחל קנה) בע"מ (2)	חברה	12	1	
תשלום				
<u>שם התאגיד</u>	<u>הלואות/ שטרי הון באלפי ש"ח</u>	<u>על חשבון הון מניות באלפי ש"ח</u>	<u>סה"כ השקעה באלפי ₪</u>	
החברה הכלכלית עמנואל בע"מ (1)	חברה		357	
קולחי שומרון (נחל קנה) בע"מ (2)	חברה		1	
הון עצמי/יתרת נכסים נטו במאזן התאגיד באלפי ש"ח				
<u>שם התאגיד</u>	<u>יתרה בספרי הרשות (חובה זכות) באלפי ש"ח</u>	<u>יתרה בספרי חובה (זכות) באלפי ש"ח</u>	<u>יתרה בספרי התאגיד (חובה זכות) באלפי ₪</u>	
החברה הכלכלית עמנואל בע"מ (1)	חברה	-53	3,731	
קולחי שומרון (נחל קנה) בע"מ (2)	חברה	1,614	-3,731	

- (1) יתרה בסכומים מדווחים על פי הדוחות הכספיים המבוקרים לשנת 2025
 (2) יתרה בסכומים מדווחים על פי הדוחות הכספיים המבוקרים לשנת 2024

א. החברה הכלכלית עמנואל בע"מ (להלן "החברה")

החברה הכלכלית עמנואל בע"מ (להלן "החברה") נוסדה ביום 8.1.1999 ומטרתה היא לנהל את אזור התעשייה בתחום הישוב. הקמת החברה אושרה ביום 8.6.1999 ע"י הממונה על הישובים הישראלים ביהודה ושומרון. החברה מוחזקת במלואה ע"י המועצה המקומית עמנואל. השקעת המועצה בהון המניות של החברה הסתכם לסך של 357 אלפי ₪.

לפי הדוחות הכספיים המבוקרים של החברה ליום 31/12/2025 יתרת הון המניות הינו 344 אלפי ₪. לחברה רווח בשנת 2025 בסך של 3 אלפי ₪ והפסד מצטבר ליום 31.12.2025 בסך 398 אלפי ₪. בשנת הדוח היקף העבודות שביצעה החברה בתב"רים עבור המועצה היה 15,617 אלפי ₪ (אשתקד 12,343 אלפי ₪). היקף התשלומים בתקציב הרגיל של המועצה שבוצעו על ידי החברה בשנת הדוח הינו 6,584 אלפי ₪ (אשתקד 5,359 אלפי ₪), התשלומים נרשמו, בין היתר, בסעיפי תשלומי חינוך, רווחה, גינון ואחזקה.

בספרי המועצה רשומה הפחתה של ההשקעה במניות החברה הכלכלית בסך של 357 אלפי ₪. קיימת התאמת יתרות חו"ז בין המועצה לבין החברה.

ב. חברת קולחי שומרון (נחל קנה) בע"מ: (להלן "קולחי שומרון")

ביום 17.11.1999 נחתם הסכם בין הרשויות הנמצאות לאורכו של נחל קנה להקמת חברה בבעלותן במטרה להקים פרויקטים להולכה וטיהור של קולחין ושופכין לאורך נחל קנה בשומרון. ע"פ ההחלטה הוקמה קולחי שומרון (להלן: "קולחי שומרון") בע"מ (נחל קנה) המועצה מחזיקה 500 מניות רגילות בנות 1 ₪ כ"א מתוך 2,500 מניות שהונפקו ע"י קולחי שומרון.

בשנת 2025 חייבה חברת קולחי שומרון את המועצה בגין הזרמת שפכים בסך של 933 אלפי ₪. (אשתקד 1,072 אלפי ₪)

מועצה מקומית עמנואל

<u>2024 באלפי ש"ח</u>	<u>2025 באלפי ש"ח</u>	<u>ביאור 11 - תקבולים אחרים והחזר השתתפויות</u>
318	603	ההרכב:
244	60	הכנסות מתגמולי מילואים
213		השתתפות החברה הכלכלית עמנואל בע"מ בהוצאות
322		תקבולי ארנונה לפי הסכם גישור משנים קודמות
467	637	השתתפות בהוצאות מכון שאיבה
	331	הכנסות שונות והחזר השתתפויות בהוצאות
		הכנסות בגין תביעות משפטית
1,564	1,631	

ביאור 12 - שעבודים ומשכונות

להלן פירוט השעבודים והמשכונות עליהם חתמה הרשות בהתאם לאישור מרשם המשכונות 4 במאי 2026 :

<u>שנים</u>	<u>נכסים</u>	<u>נושה</u>
עד שנת 2125	כל ההכנסות העצמיות	בנק מזרחי טפחות בע"מ (7 משכונות)
עד שנת 2117	כל ההכנסות העצמיות	בנק הפועלים בע"מ (משכון אחד)
עד שנת 2118	כל ההכנסות העצמיות	מוניציפל בנק בע"מ / מרכזתיל דיסקונט בע"מ (3 משכונות)
עד שנת 2125	כל ההכנסות העצמיות	בנק לאומי לישראל בע"מ (משכון אחד)

ביאור 13 - ערבויות

ע"פ הסכם מיום 17/11/1999, נתנה המועצה ערבות ושטר משכון למוניציפל בנק בע"מ לסילוק כל חוב של חברת קולחי שומרון (נחל קנה) בע"מ, עד לסכום של 280 אלפי ₪ בתוספת הפרשי הצמדה למדד בגין הלוואות שהחברה לקחה מהבנק.

ביאור 14 - שומות ניכויים

למועצה הוצאו שומות ניכויים הנחשבות כסופיות עד וכולל שנת המס 2017 השומות הופקו בשנת 2020 ולפיהם שילמה המועצה כ- 67 אלפי ₪ בשנת 2020.

ביאור 15 – הפחתת שכר במגזר הציבורי

ביום 1 באפריל 2025 נכנסו לתוקף החוק להשתתפותם של העובדים ובעלי תפקיד השיירות הציבורי, בצעדים לייצוב המצב הפיסקלי במדינה במהלך השנים 2025 ו-2026 (הוראה שעה) התשפ"ה-2025 ("החוק"). החוק והתקנות מכוחו מחייבים את הרשות המקומית לבצע הפחתות שכר מדורגות לעובדיה, בהתאם לדירוג, להסכמי העסקה ולסוגי התפקידים השונים, וזאת במסגרת השתתפות המגזר הציבורי במאמץ התקציבי הלאומי.

במסגרת החוק נקבעו שיעורי הפחתה שונים :

- עובדים בהסכמים קיבוציים - הפחתה של כ-2.29% בתקופה 1.12.2024-31.12.2025 ושל 1.2% בשנת 2026.
- עובדים ללא הסכם קיבוצי - הפחתה של כ-3.3% בתקופה 1.12.2025-31.12.2025 ושל 1.2% בשנת 2026.
- עובדים סוציאליים - הרשות נדרשת להעביר 25% מסכום החסכון עבור עובדים המתקצבים בשיעור של 75% על ידי המדינה. המשרד לשירותים חברתיים מקזז את יתרת סכום החסכון משכר העובדים בשיעור השתתפותו בשכרם.
- עובדי חינוך ושירות - אין צורך בהעברה מצד הרשות, מאחר שמשרד החינוך מעביר את כל הסכום על ידי הפחתת תקצוב הרשויות במקור.
- נבחרי ציבור - שכרם הוקפא ואינו מופחת.

הפחתות השכר אינן משנות את זכויותיהם הסוציאליות של העובדים לעניין פנסיה תקציבית, הפקדות לקופת גמל לקצבה, הטבות מס ו/או תקבולי פרישה.

החוק קובע כי הרשות תחשב את "סכום החסכון" הנוצר מהפחתות השכר, לרבות רכיבי שכר נלווים (מס מעסיקים, ביטוח לאומי, קרנות השתלמות), ותדווח לחשב הכללי במועדים שנקבעו בתקנות. יתרת הסכומים בסך כולל של 17 אלפי ש"ח שטרם הועברו לחשב הכללי ליום 31/12/2025 נכללו בראור 3 (ט) לדוחות הכספיים.

מועצה מקומית עמנואל

ביאור 16 - התחייבויות תלויות

בהתאם למכתב מהיועץ המשפטי, לתאריך הדוחות הכספיים ההתחייבויות התלויות של המועצה הסתכמו בתביעה בסך של כ- 948 אלפי ₪. התביעה היא לתשלום פיצויים בגין זכויות שונות הנובעות מסיום יחסי עובד מעביד. בין הצדדים מתנהלים מגעים להסכם פשרה שטרם הושלם. בנוסף הוגשו שתי תביעות כנגד המועצה הכוללות דרישות לפיצוי כספי בגין נזקי גוף ונזקים אחרים בגובה כ- 105 אלפי ₪.

בהתאם להערכת היועץ המשפטי שלה, כללה המועצה בדוחות הכספיים שלה, הפרשה בסך של 261 אלפי ₪ בגין התביעות הנ"ל.

ביאור 17 - הפרשה לקרן בלתי מיועדת

המועצה פעלה בהתאם להנחיות משרד הפנים והעבירה מהתקציב השוטף לקרן בלתי מיועדת סכומי מענקים בלתי מתוקצבים. היתרה המצטברת בקרן הבלתי מיועדת ליום 31 בדצמבר 2025, הינה 5,385 אלפי ₪.

ביאור 18 - פרויקט פנלים סולאריים

המועצה מבצעת פרויקט, בשיתוף מפעל הפיס, להתקנת פנלים סולאריים על גגות המבנים בבעלות ובשימוש המועצה, ובתקציב כולל שאושר בסך של 1,574 אלפי ₪ (התקציב אמור לגדול בעתיד). בשנת 2023 קיבלה המועצה מלווה בסך של 279 אלפי ₪, בהתאם להיתר לקבלת אשראי שניתן לה ממשרד הפנים. עד לסוף 2025 הושקעה בפרויקט, סך כולל של 669 אלפי ₪.

מיועצת מקומית עמנואל

נספח 2 לטופס 1

הזדיות הכספיות לשנת 2025

מזב חשבון החייבים בגין ארנונות, הטלים והשתפיות לפי נתוני אנף המגייגת באלפי ש"ח

	יחס גביה ב - % לכלל החייבים	יתרה לסוף השנה	סה"כ גביית בשנת הזיה (פירוט ב)	סה"כ חייבים נסוי	העברה ל / מ חובות מסופקים	סה"כ פטורים, שחורים והנחות (פירוט ב)	חייב בשנת החשבון (פירוט א)	יתרה לתחילת השנה		
	62.2%	2,279	3,751	6,030		2,876	6,791	2,115	א. חשבונות על בסיס חייב שותי ארינוח ארנונה למגוררים ארנונה אחרת חובות מסופקים וחובות למחיקה ארנונה סה"כ ארנונה אגרת מים וביוב אגרת מים חובות מסופקים וחובות למחיקה מים סה"כ מים אגרת ביוב אגרת שמירה חובות מסופקים וחובות למחיקה אחרים סה"כ חשבונות על בסיס חייב שותי חוזר	
	75.5%	2,801	8,654	11,455		298	8,685	3,068		
	50.5%	7,083	12,163	24,568		3,174	15,666	12,076		
	55.6%	2,146	2,692	4,838			2,647	2,191		
	44.1%	1,264	2,692	1,264			1	1,263		
	55.8%	3,410	2,692	6,102			2,648	3,454		
	63.4%	1,478	1,865	3,343			1,467	1,876		
	48.7%	2,168	2,895	4,569			2,988	1,581		
		20,893	19,857	40,750		3,174	22,781	21,143		
										ב. חשבונות על בסיס חייב חד פעמי קנסות עצמיות חינוך עצמיות רווחה
	18.8%	104	24	128			115	13		
	67.0%	29	59	88			57	31		
	44.7%	166	134	300			107	193		
	95.2%	7	138	145			140	5		
	61.0%	51	128	51			84	126		
	46.4%	104	483	104			504	104		
	48.7%	21,451	20,340	41,791		3,174	23,285	21,680		
	44.3%	21,680	17,271	38,951		2,754	21,780	19,925		
	43.1%	19,925	15,088	35,013		2,593	18,950	18,656		

חובות המסופקים והחובות למחיקה נקבעו בהתאם לאומדן שערכה תחלת הירשת עבור סכומי חוב ספציפיים שגבייתם מוטלת בספק.

מיועצה מקומית עמנואל

הדוח הכספי לשנת 2025

מצב חשבון החייבים בגין ארנונות, הטלים והשתתפויות לפי נתוני אגף הגבייה באלפי ש"ח

מס.	שם החשבון	חייב ראשוני	חייבי ריבית והצמודה על השוטר	חייבי ריבית והצמודה בגין חובות קודמים	חייב (ביטול) נוסף	חייב בשית החשבון
א. חשבונות על בסיס חייב שתי						
1	ארינה	6,226	34	99	432	6,791
1.1	ארינה למגוריים					
1.2	ארינה אחרת	7,319	104	249	1,013	8,685
1.3	חובות מסופקים וחובות למחיקה ארנונה					
	סה"כ ארינה	13,545	138	669	1,314	15,666
2	אגרת מים וביוב					
2.1	אגרת מים	3,228	20	131	(732)	2,647
2.2	חובות מסופקים וחובות למחיקה מים					
	סה"כ מים	3,228	20	160	(760)	2,648
2.3	אגרת ביוב	2,360	5	15	(913)	1,467
3	אגרת שמירה	2,823	34	56	75	2,988
4	חובות מסופקים וחובות למחיקה אחרים					
	סה"כ חשבונות על בסיס חייב שתי	21,956	197	954	(326)	22,781
ב. חשבונות על בסיס חייב חד פעמי						
3	קנסות			3	112	115
4	עממיות חינוך				57	57
6	עממיות רווחה				107	107
12	מדי מים				140	140
15	אכיפה משפטית ואישורים				84	84
16	היטל צריכה עודפת				1	1
	סה"כ חשבונות על בסיס חייב חד-פעמי			3	501	504
	סה"כ	21,956	197	957	175	23,285

מועצה מקומית עמנואל

נספח 2 לטופס 1 - פירוט ד

הדוח הכספי לשנת 2025

דוח גביה ויתרות חייבים ליום 31 בדצמבר 2025 באלפי ש"ח

מים		ארנונה כללית		
2024	2025	2024	2025	
2,076	2,191	4,826	5,183	נתוני גביה מים וארנונה לפי נתוני אגף הגביה
	(732)	(135)	75	גבית פיגורים יתרת פיגורים ריאלית לתחילת שנה
111	131	273	348	חיוב / זיכוי נוסף
2,187	1,590	4,964	5,606	חיובים במהלך התקופה בגין ריבית והצמדה
503	122	1,016	1,387	סה"כ יתרת פיגורים (פוטנציאל הגביה)
1,684	1,468	3,948	4,219	גביה בגין פיגורים יתרת פיגורים בגין שנים קודמות
3,272	3,228	12,293	13,545	חיוב תקופתי שוטף מצטבר
(190)		587	1,370	חיוב / זיכוי נוסף
31	20	116	138	חיובים במהלך התקופה בגין ריבית והצמדה
3,113	3,248	(2,754)	(3,174)	הנחות, פטורים, זיכויים ומחיקת חובות
		10,242	11,879	סה"כ חיוב תקופתי (פוטנציאל הגביה)
(2,606)	(2,570)	(9,007)	(11,018)	גביה שוטפת
(2,606)	(2,570)	(9,007)	(11,018)	סה"כ שנגבה
507	678	1,235	861	יתרת פיגורים לתקופה
2,191	2,146	5,183	5,080	יתרת חובות שטרם נגבו לסוף התקופה
23.00%	7.67%	20.47%	24.74%	% גביה מהפיגורים
83.71%	79.13%	87.94%	92.75%	% גביה מהשוטף
58.66%	55.64%	65.91%	70.95%	% גביה מהסה"כ
אלפי קוב	אלפי קוב			נתוני פחת מים
472	555			כמות המים שנרכשה / הופקה
439	453			כמות המים שנמכרה / חויבה
33	102			פחת (באלפי קוב)
6.99%	18.38%			% הפחת

מועצה מקומית עמנואל

הדוח הכספי לשנת 2025

דוח גביה ויתרות חייבים ליום 31 בדצמבר 2025 באלפי ש"ח

סה"כ מקרים	ביצוע
2025	2025
55	50
64	230
141	426
3	4
1	2
1	4
3	5
19	61
615	1,627
15	11
64	57
21	32
6	13
11	22
210	515
37	8
1,266	3,067

תיאור ההנחה

- אזרח ותיק 25%
 - אזרח ותיק 100%
 - נכה 75% ומעלה
 - נכה 90%
 - נכי רדיפות הנאצים
 - עיוור
 - עולה
 - גמלת סיעוד
 - מבחן הכנסה
 - הורה יחיד
 - ילד נכה
 - פטור חיילים
 - נכי צהל ומשפחות שכולות
 - פעולות איבה
 - נכס ריק
 - חייל מילואים פעיל
- סה"כ הנחות שניתנו על פי חוק

סה"כ מקרים	ביצוע
2025	2025
2	43

תיאור פטורין

פטור 67% (2/3)

2	43
----------	-----------

סה"כ פטורים שניתנו על פי חוק

1,268	3,110
--------------	--------------

סה"כ הנחות ופטורים

נספח 3 לטופס 1

מועצה מקומית עמנואל

מצב חשבון המלוות לפרעון

ליום 31 בדצמבר 2025 נאלפי ש"ח

31.12.2023	31.12.2024	31.12.2025	מלוות מקרטות ואחרים				31.12.2025	31.12.2025	31.12.2025	31.12.2025	31.12.2025	31.12.2025	31.12.2025	31.12.2025	31.12.2025	31.12.2025	31.12.2025	31.12.2025
			סה"כ	סה"כ	מערכות (נ) סולאריות	מערכות (נ) סולאריות												
3,893	3,488	2,760	2,760	242	2,518	2,000	2,000	242	4,518	696	39	203	3,822	3	3	203	3,825	
279	3,488	2,000	2,000	2,000	2,000	2,000	2,000	242	4,760	696	39	203	3,822	3	3	203	3,825	
4,172	684	728	4,760	735	4,760	4,760	4,760	242	4,760	696	39	203	3,822	3	3	203	3,825	
3,488	2,760	4,025	4,025	4,025	4,025	4,025	4,025	203	4,025	696	39	203	3,822	3	3	203	3,825	
6	4	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	
3,494	2,764	4,028	4,028	4,028	4,028	4,028	4,028	203	4,028	696	39	203	3,822	3	3	203	3,825	

* חישוב ההצמדה על המלוות נעשה בהתאם למדד המחיריים ללכך לוחדש נובמבר 2025 (מדד ידוע).

(1) ראה ביאור 18.

סכום פרעון כלל המלוות
סכום פרעון המלוות בתקציב הרגיל בשנת הדוח:
 קרן 735
 ריבית 76
סה"כ 811**

***** התאמה לטופס 2:**
 בסעיף פרעון מלוות

סה"כ 811

להלן תחזיית פרעון המלוות לקרן ריבית והצמדה):

סה"כ	מלוות מבוקים וממוסדים כספיים	מלוות מבוקים וממוסדים כספיים
906	906	906
949	949	949
437	437	437
375	375	375
193	193	193
1,168	1,168	1,168
4,028	4,028	4,028

מועצה מקומית עמנואל
ניתוח הביצוע של התקציב הרגיל - תקבולים ותשלומים
לפי מקורות הכנסה וסוגי הוצאה
לשנת הכספים 2025 נאלפי ש"ח

חלק א' - תקבולים ותשלומים כללי	תקציב מקורי	שינויים	הביצוע	התקציב	הסטיית נטו		מסרה"כ
					מתחת	מעל	
חלק א' - תקבולים ותשלומים כללי	67,100		70,324	67,100	3,224	3,224	68,139
הכנסות	67,100		70,324	67,100	(3,221)	(3,221)	67,992
הוצאות	67,100		70,324	67,100	3	3	147
ערך בשינוי הדוח			3				

חלק ב' - הכנסות לפי מקורות	התקציב	הביצוע	% מסרה"כ	הסטיית נטו		מסרה"כ
				מתחת	מעל	
חלק ב' - הכנסות לפי מקורות	26,069	28,243	40.56%	2,354	22,759	33,40%
1.1 הכנסה עצמית	24,366	26,465	38.01%	2,099	21,047	30.89%
1.1 גביה ישירה	1,523	1,778	2.55%	255	1,712	2.51%
1.2 הכנסות מרביית, שונות ובלתי רגילות	180	180				
1.3 העברה מקרנות פיתוח	26,069	28,243	40.56%	2,354	22,759	33.40%
2. הכנסות מהממשלה	25,931	24,732	35.17%	(1,199)	25,767	37.82%
2.1 השתתפות משרדי ממשלה	14,000	13,037	18.54%	(963)	14,927	21.91%
2.2 מענק כללי	1,100	4,312	6.13%	3,212	4,686	6.88%
2.4 מענקים מיוחדים ומיוחדים	41,031	42,081	59.84%	3,212	45,380	66.60%
סה"כ הכנסות לפי מקורות	67,100	70,324	100.00%	5,566	68,139	100.00%

מועצה מקומית עמנואל

ניתוח הביצוע של התקציב הרגיל - הוצאות לפי שירותים ייעודים לעומת הכנסות מיעדות ובלתי מיעדות לשנת הכספים 2025 באלפי ש"ח

מיקי התקציב	הכנסות	הוצאות	תקציב	ביצוע	סטיות מעל (מתחת)	תקציב	ביצוע	סטיות מעל (מתחת)	תקציב	ביצוע	סטיות מעל (מתחת)	3	3	3	3	3	3	3	3
א. הכנסות והוצאות מיעדות	6	7	6,875	6,501	(374)	67,100	70,321	(3,221)	67,100	70,321	(3,221)	3	3	3	3	3	3	3	3
1. הנהלה וכלליות	2	2	6,875	6,501	(374)														
2. שירותים מקומיים	3	8	25,128	24,422	(706)														
3. שירותים ממלכתיים	4	9	5,064	4,695	(369)														
4. מפעלים	5	99	1,523	1,778	255														
5. בלתי רגילים																			
סד"כ הכנסות והוצאות מיעדות			38,590	37,396	(1,194)														
סד"כ הכנסות והוצאות מיעדות			38,590	37,396	(1,194)														
ב. הכנסות בלתי מיעדות	1		13,410	15,579	2,169														
1. גביית ישררה			15,100	16,658	1,558														
2. מענקים כלליים		1.19																	
סד"כ הכנסות בלתי מיעדות			28,510	32,928	4,418														
סד"כ כללי			67,100	70,324	3,224														
אי איזון תקציבי																			
הסטיה נטו עודף (גורען)																			
3																			

נספח 3 לטופס 2

מועצה מקומית עמנואל

**דוח ביצוע התקציב הרגיל - ממוין לפי מסגרת משרד הפנים
לשנה שנסתיימה ביום 31 בדצמבר 2025 באלפי ש"ח**

מס'ה"כ	2024	עודף (גרעון)	מס'ה"כ	ביצוע	תקציב	השעיף הכנסות	מס'ה"כ	
							%	%
15%	10,023	1,749	18%	12,405	10,656	ארנונה	1,778	1,523
4%	2,754	420	5%	3,174	2,754	התרות בארנונה (*)	70,324	67,100
5%	3,109	(382)	4%	2,692	3,074	מכירת מים	70,321	67,100
8%	5,161	132	12%	8,194	8,062	יתר עצמיות		
24%	16,407	(757)	20%	14,107	14,864	משרד החינוך		
11%	7,259	16	11%	7,768	7,752	משרד הרווחה		
3%	2,101	(458)	4%	2,857	3,315	משרדים אחרים		
22%	14,927	(963)	19%	13,037	14,000	מענק כללי		
7%	4,686	3,212	6%	4,321	1,100	מענקים מיוחדים ומיועדים		
3%	1,712	255	3%	1,778	1,523	תקבולים אחרים		
100%	68,139	3,224	100%	70,324	67,100	סה"כ ללא כיסוי גרעון מצטבר		
	68,139	3,224		70,324	67,100	סה"כ הכנסות		
12%	8,043	2,350	12%	8,605	8,575	הוצאות		
26%	17,706	(2,387)	29%	20,059	17,672	משכורות ושכר כללי		
3%	2,300	(818)	4%	3,118	2,300	פעולות כלליות		
7%	5,051	(166)	8%	5,931	5,765	רכישת מים		
24%	16,374	(578)	23%	15,827	15,249	שכר חינוך		
3%	1,882	(2,030)	3%	2,030	2,380	פעולות חינוך		
12%	8,254	2,136	13%	8,926	11,062	שכר רווחה		
1%	828	314	1%	811	1,125	פעולות רווחה		
0%	180	17	0%	206	223	פריעון מלווה		
7%	4,667	(1,653)	2%	1,698	45	מימון		
4%	2,707	(406)	4%	3,110	2,704	חד פעמיים		
						התרות בארנונה (**)		
100%	67,992	(3,221)	100%	70,321	67,100	סה"כ ללא כיסוי גרעון מצטבר		
	67,992	(3,221)		70,321	67,100	סה"כ הוצאות		
	147	3		3	3	עודף (גרעון)		

(*) כולל התחות ועודה, התחות על פי דין, התחות מימון ופטורים.
 (**) כולל התחות ועודה והתחות או פטורים על פי דין. התחות מימון נכללו בסעיף הוצאות מימון

מועצה מקומית עמנואל

דוח השכר לפי פרקי תקציב לשנה שנסתיימה ביום 31 בדצמבר 2025

הפרש	ביצוע 2025 לפי דוח 66		תקציב 2025	
	עלויות שכר אלפי ש"ח	מספר משרות	עלויות שכר אלפי ש"ח	מספר משרות
38	(1)	796	1	1
(144)	(1)	1,821	8	7
313	0	1,045	4	4
207	(1)	3,662	13	12
89	0	105	1	1
(343)	(0)	1,162	4	3
7	(0)	186	1	1
2	(0)	363	2	2
97	1	260	1	2
8	1	150	1	1
(140)	0	2,226	9	10
(166)	(0)	955	4	4
60	(6)	4,976	27	21
(39)	(0)	355	2	2
350	0	193	1	2
	2	2,030	8	10
205	(3)	8,509	41	38
(118)	1	2,169	11	12
154	(3) *	16,566	75	72

6 התחלה וכללות

61 נבחריים

61 מנהל כללי

62 מנהל כספי

7 סה"כ התחלה וכללות

7 שירותים מקומיים

71 תברואה

72 שמירה ובטחון

73 תכנון ובנין עיר

74 נכסים ציבוריים

76 שירותים עירוניים שונים

78 פיקוח עירוני

8 סה"כ שירותים מקומיים

8 שירותים ממלכתיים

811 מנהל החינוך

812 חינוך

82 תרבות

83 בריאות

84 רווחה

9 סה"כ שירותים ממלכתיים מפעלים

גימלאים (פנסיונרים)

סה"כ כללי

מועצה מקומית עמנואל

נספח 5 לטופס 2

התפלגות מרכיבי השכר לשנה שנסתיימה ביום 31 בדצמבר 2025

2024		2025		סוג תשלום
% מסה"כ	ביצוע אלפי ש"ח	% מסה"כ	ביצוע אלפי ש"ח	
50.43%	7,552	51.31%	8,500	שכר משולב כולל הפרשי שכר
8.57%	1,283	7.88%	1,305	שעות נוספות - רשומות
3.05%	457	2.34%	388	אחזקת רכב
12.13%	1,817	11.95%	1,980	תשלומי פנסיה
4.70%	704	5.11%	847	תשלומים שונים - הבראה, ביגוד, טלפון, קצובת נסיעה ועוד
78.88%	11,813	78.59%	13,020	סה"כ שכר ותשלומים
3.39%	507	3.75%	621	תשלומי ביטוח לאומי מעביד
11.38%	1,704	11.53%	1,910	קופת גמל מעביד, קרן השתלמות
5.92%	886	5.63%	933	מס שכר ומס מעסיקים
0.44%	66	0.49%	82	עלויות מעביד אחרות
21.12%	3,163	21.41%	3,546	סה"כ נלוות
100.00%	14,976	100.00%	16,566	סה"כ כללי

התאמה בין הוצאות השכר הנ"ל לבין הוצאות השכר בנספח 1 לטופס 2

2024	2025	
14,976	16,566	סה"כ שכר ומשכורות לפי דוחות 66 החודשיים -
14,976	16,566	הוצאות שכר לפי נספח 1 לטופס 2

מועצה מקומית עמנואל

הדוח הכספי לשנת 2025

ארנונה כללית

ניתוח תעריפים למ"ר בשקלים חדשים

2023		2024		2025		הסקטור
תעריף משוקלל	תעריף משוקלל	תעריף משוקלל	תעריף מינימום(*)	תעריף משוקלל	תעריף מינימום(*)	
37.74	38.75	40.79	40.30			מבנה מגורים
107.80	109.97	101.39	79.12			משרדים שירותים ומסחר
59.30	61.14	64.32	28.84			תעשייה
12.04	12.23	14.42	0.01			קרקע תפוסה
						מערכת סולארית הממוקמת על גג נכס :
0.36	0.36	0.40	0.07			לכל מ"ר שמעל 0.2 דונם ועד 1 דונם
12.18	12.50	13.17				אדמת בניין

(*) תעריף המינימום כפי שנקבע בתקנות הסדרים במשק המדינה (ארנונה כללית ברשויות המקומיות בשנת 2025)

מועצה מקומית עמנואל

דוח תמיכות והשתתפויות

דוח כספי לשנת 2025 השתתפויות ותמיכות שנתנו ע"י הרשות

	<u>בשנת 2025</u>	<u>תקציב 2025</u>	
<u>ביצוע 2025</u>			
	34	32	השתתפויות לפי חוקים ותקנות
	560	560	השתתפות בהג"א כלל ארצי
	50	55	השתתפות בתקציב המועצה הדתית
	50	55	השתתפות באיגוד ערים לכיבוי אש
	<u>644</u>	<u>647</u>	סה"כ
	127	250	השתתפויות אחרות
	7,409	6,636	השתתפויות כינוך
	7,409	6,636	השתתפויות רווחה
	<u>7,536</u>	<u>6,886</u>	סה"כ
	3,110	2,704	הנחות בארנונה
	<u>11,290</u>	<u>10,237</u>	סה"כ תמיכות והשתתפויות
	644	647	ריכוז
	644	647	השתתפויות לפי חוקים ותקנות
	7,536	6,886	השתתפויות אחרות
	3,110	2,704	הנחות בארנונה
	<u>11,290</u>	<u>10,237</u>	סה"כ